



Футошки пут 46 21000 Нови Сад Србија

Регистровано код Привредног суда у Новом Саду бр. 1-579
Жиро рачуни: Erste Bank AD 340-1528-02,
Banca Intesa AD 160-920005-02, Аик Банка АД 105-32915-30
Матични број: 08041822; ПИБ број: 100277615; Шифра Делатности: 4931
21000 НОВИ САД Футошки пут 46
Централа: (021) 489-66-00, Директор: (021) 489-66-19
Јавне набавке: (021) 489-66-29, Факс: (021) 489-67-10

ЗАИНТЕРЕСОВАНОМ ЛИЦУ
ЈН број 18/16

Број: 18/16
Нови Сад, дана: 01.07.2016.

Предмет: Појашњење број 1. Конкурсне документације ЈН број 18/16

У складу са чланом 63. став 3. Закона о јавним набавкама ("Сл. гласник РС", бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015) објављујемо појашњење у вези са припремањем понуде у отвореном поступку јавне набавке услуга – премија осигурања, ЈН број 18/16

ПОЈАШЊЕЊЕ КОНКУРСНЕ ДОКУМЕНТАЦИЈЕ БРОЈ 1.

Питање:

Предмет: Указивање на уочене недостатке и неправилности у Конкурсној документацији у поступку јавне набавке ЈН број 18/16

Као потенцијални понуђач у предметном поступку јавне набавке, указујемо Наручиоцу на одређене неправилности у Конкурсној документацији сходно чл. 63 ст. 2 Закона о јавним набавкама:

Као заинтересовано лице за учествовање у поступку предметне јавне набавке, сматра да конкурсна документација садржи делове који **нису у сагласности са чл.10, чл.12, чл.76 ст. 6 Закона о јавним набавкама.**

1) Наиме, у конкурсној документацији, у делу који се односи на додатне услове за учешће у поступку јавне набавке из чл. 76 ЗЈН, наводи се да право учешћа у поступку имају понуђачи који располажу одређеним пословним капацитетом, па је прописано:

Да је понуђач дужан да на дан 31.12.2015. године располаже разликом расположиве и захтеване маргине солвентности за неживотна осигурања/реосигурање у износу од најмање 4.000.000.000,00 динара .

Прописивањем услова у задатом обиму Наручилац је знатно ограничио конкуренцију и онемогућио потенцијалне понуђаче да учествују у поступку који би предметну услугу могли једнако добро да изврше, а да за тим не постоје објективне и реалне потребе на страни Наручиоца.

1) Императивне законске одредбе одређују висину капитала и начин формирања резерви

Сва осигуравајућа друштва сходно чл.126 Закона о осигурању су дужна да формирају маргину солвентности на начин прописан законом ради трајног извршавања обавеза.

Императивне одредбе Закона о осигурању (и то чл. 27) прописују минималну висину капитала коју сва друштва за осигурање обавезно морају да поседују да би добила дозволу за рад.



Јавно градско саобраћајно предузеће „Нови Сад“

Футошки пут 46 21000 Нови Сад Србија

Регистровано код Привредног суда у Новом Саду бр. 1-579
Жиро рачуни: Erste Bank AD 340-1528-02,
Banka Intesa AD 160-920005-02, Аик Банка АД 105-32915-30
Матични број: 08041822; ПИБ број: 100277615; Шифра Делатности: 4931
21000 НОВИ САД Футошки пут 46
Централа: (021) 489-66-00, Директор: (021) 489-66-19
Јавне набавке: (021) 489-66-29, Факс: (021) 489-67-10

С обзиром на напред наведено не постоје оправдани разлози којима би се Наручилац руководио приликом прописивања овако дефинисаног услова, а имајући у виду да се као понуђачи јављају осигуравајућа друштва која у сваком тренутку имају **адекватност капитала, која су увек солвентна и имају гарантне резерве за исплату штета, имају захтевану маргину солвентности, располажу адекватним пословним, финансијским и кадровским капацитетом**, јер би им у супротном била одузета дозвола за рад.

Нејасно је из ког разлога је опредељен баш износ од 4.000.000.000,00 динара, а не неки други, односно зашто Наручилац сматра да разлика између расположиве и захтеване маргине солвентности баш у овом износу представља добар финансијски капацитет.

Сматрамо да се овако дефинисаним условом неоправдано ограничава конкуренција, те да се дискриминишу остали понуђачи који немају разлику између **расположиве и захтеване маргине солвентности** баш у овом износу.

Сама чињеница да се овај параметар рачуна **из података мишљења овлашћеног актуара**, а који није јавно доступан, дакле не **на основу јавно објављених података на веб сајтовима Агенције за привредне регистре и Народне банке Србије, указује на нетранспарентност овог услова**, те се и на овај начин неоправдано ограничава конкуренција.

2) Наручилац фаворизује само два потенцијална понуђача који испуњавају задати услов

Према подацима којима располажемо, а које наручилац може проверити код других заинтересованих понуђача који испуњавају овај услов, напомињемо да само **две осигуравајуће куће** испуњавају задати услов, а да је дужност Наручиоца да обезбеди што је могуће већу конкуренцију док управо он чини супротно, с обзиром да је већ унапред познато коме уговор може бити додељен. Чак и у случају удруживања више осигуравајућих кућа наручилац врши повреду конкуренције јер практично дозвољава две самосталне и једну понуду конзорцијума. Циљ и смисао спровођења поступка јавне набавке је учешће више понуђача у поступку и обезбиђивање конкуренције, а прописивањем услова у овом обиму губи се смисао вођења поступка јавне набавке. Наручилац је покренуо поступак јавне набавке, али овај услов у садејству са осталим додатним условима **указује на то да он не жели да га спроведе**. С тим у вези сматрамо да се формирањем овог додатног услова који испуњавају само две осигуравајуће куће **спречава реално спровођење поступка јавне набавке на начин прописан ЗЈН**.

II) Даље у конкурсној документацији, у делу који се односи на додатне услове за учешће у поступку јавне набавке из чл. 76 ЗЈН, прописано је и да је понуђач дужан да има искуства у осигурању примерено предмету јавне набавке који обухватају извршене услуге, односно референце у осигурању и то да има минимум 10 полиса каско осигурања моторних возила, са укупним бројем моторних возила по полиси од 100 и више, закључених током 2013, 2014. и 2015. године.

Нејасно је зашто Наручилац прописује да је потребно да понуђач има закључених 10 полиса каско осигурања моторних возила, са укупним бројем моторних возила по полиси од 100 и више, а не примера ради 1000 закључених полиса осигурања које имају за предмет осигурања једно возило. И у једном и у другом случају резултат је исти, односно понуђачи доказују да су осигурани тражени број возила, односно поседовање адекватних референци.



Јавно градско саобраћајно предузеће „Нови Сад“

Футошки пут 46 21000 Нови Сад Србија

Регистровано код Привредног суда у Новом Саду бр. 1-579
Жиро рачуни: Erste Bank AD 340-1528-02,
Banca Intesa AD 160-920005-02, Аик Банка АД 105-32915-30
Матични број: 08041822; ПИБ број: 100277615; Шифра Делатности: 4931
21000 НОВИ САД Футошки пут 46
Централа: (021) 489-66-00, Директор: (021) 489-66-19
Јавне набавке: (021) 489-66-29, Факс: (021) 489-67-10

Чак и уколико наручилац сматра да овај доказ пословног капацитета говори да ли понуђач има у свом портфолију клијенте са већим бројем возила, посебно указујемо на следећу околност :

Од политике осигуравајућег друштва зависи да ли ће у случају великог клијента издати 1 полису са 100 или више возила или ће за свако возило издати посебну полису.

На овај начин, наручилац још више доводи у неравноправан положај понуђаче.

Посебно би нагласили да је Наручилац дужан да у поступку јавне набавке омогући што је могуће већу конкуренцију. Наручилац не може да ограничи конкуренцију, а посебно не може онемогућавати било ког понуђача да учествује у поступку јавне набавке неоправданом употребом преговарачког поступка, нити коришћењем дискриминаторских услова, техничких спецификација и критеријума. (чл. 10 Закона о јавним набавкама).

Због свега реченог предлажемо Наручиоцу:

- Да додатни услов који се тиче разлике између **расположиве и захтеване маргине солвентности у износу од најмање 4.000.000.000,00 динара** избрише или га ОБРАЗЛОЖИ ТАКО ДА ПОСТОЈИ ЛОГИЧКА ВЕЗА НАВЕДЕНЕ ВРЕДНОСТИ И САМЕ ПРИРОДЕ ДОДАТНОГ УСЛОВА,

- Да додатни услов који се тиче референци пропише тако да обезбеди најширу могућу конкуренцију, односно пропише да је потребно да понуђачи докажу да су у предходне три године осигурали 1000 возила.

Одговор:

Разлика између расположиве и захтеване маргине солвентности је изузетно важан показатељ финансијске стабилности осигураваача. Што је предметна разлика већа, друштво за осигурање је солвентније, односно, финансијски стабилније. Наведено је у апсолутном интересу наручиоца као будућег осигураника јер му пружа већу сигурност да ће изабрани понуђач у случају настанка осигураног случаја бити у стању да благовремено и у реалном износу изврши своје обавезе што је посебно важно у ситуацијама у којима стварне штете битно одступају од очекиваних. Друштво за осигурање је солвентно уколико је у стању да све своје обавезе по основу закључених уговора о осигурању изврши у било које време и под околностима које се реално могу предвидети. Наручилац је предметни додатни услов предвидео свестан значаја делатности коју обавља, несумњиве потребе за континуитетом исте а посебно имајући у виду велику вредност имовине, број запослених као и путника које осигурава, што се јасно може видети из саме конкурсне документације.

Наручилац је имао у виду да су предмет јавне набавке различите врсте неживотних осигурања, те је из тог разлога и дефинисао овај додатни услов као разлику између расположиве и захтеване маргине солвентности код неживотних осигурања. Наглашавамо да се цени податак за 2015. годину као најрелевантнији из разлога што се односи на годину која претходи оној у којој је покренут поступак јавне набавке.



Јавно градско саобраћајно предузеће „Нови Сад“

Футошки пут 46 21000 Нови Сад Србија

Регистровано код Привредног суда у Новом Саду бр. 1-579
Жиро рачуни: Erste Bank AD 340-1528-02,
Banca Intesa AD 160-920005-02, Аик Банка АД 105-32915-30
Матични број: 08041822; ПИБ број: 100277615; Шифра Делатности: 4931
21000 НОВИ САД Футошки пут 46
Централа: (021) 489-66-00, Директор: (021) 489-66-19
Јавне набавке: (021) 489-66-29, Факс: (021) 489-67-10

О значају „солвентног капитала“ између осталог говори и решење републичке комисије број 4-00-977/2010 од 19.01.2011 године, али и бројна друга решења, мишљења и ставови надлежних државних органа.

Додатни услов који се односи на додатне услове за учешће у поступку јавне набавке из чл. 76 ЗЈН, прописано је и да је понуђач дужан да има искуства у осигурању примерено предмету јавне набавке који обухватају извршене услуге, односно референце у осигурању и то да има минимум 10 полиса каско осигурања моторних возила, са укупним бројем моторних возила по полиси од 100 и више, закључених током 2013, 2014. и 2015. године је такође оправдан због значаја делатности коју обавља, несумњиве потребе за континуитетом исте и као доказ да осигуравач има капацитет да пружи подршку наручиоцу у складу са обимом посла који се јасно види у конкурсној документацији и стварним потребама наручиоца.

Наведено јасно говори у прилог тврдњи да су додатни услови у директној логичкој вези са предметом јавне набавке, те да су формулисани у складу са чланом 76 став 6 Закона о јавним набавкама

Комисија за јавну набавку

М.П.

